

## **ASIA**

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 27 §:n mukainen ympäristölupa, joka koskee betoni- ja tiilijätteen vastaanottoa, käsittelyä ja murskausta sekä maa- ja kiviaineisten sekä asfalttijätteen välivarastointia ja hyödyntämistä. Samalla haetaan ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaista lupaa toiminnan aloittamiseen muutoksenhausta huolimatta.

## **HAKIJA**

Joutsan kunta,  
PL 20  
19651 Joutsa

y-tunnus: 0174108-9

## **TOIMINTA JA SEN SIJAINTI**

Lupaa haetaan toiminta-alueella olevien, käytöstä poistettujen ja osin täytettyjen jätevedenpuhdistamon vanhojen allaspohjien täyttämiseksi betoni- ja tiilimurskeella. Täyttöalueet tehdään kierrätysmateriaalien käsittely kentäksi. Kierrätysalueella välivarastoidaan ylijäämämaita, murskattua betoni- ja tiilijätettä sekä asfalttijätettä ennen hyödyntämistoimia.

Ympäristölupaa haetaan toistaiseksi voimassa olevana. Joutsan kunta hakee myös YSL 199 § mukaista lupaa aloittaa toiminta muutoksenhausta huolimatta. Toiminta-alue sijaitsee valtatie 4:n läheisyydessä kiinteistöllä Hapetuslammikko 172-402-31-1. Alueella on harjoitettu myös polttolaitostuhkan varastointia sekä vanhan, käytöstä poistetun jätevedenpuhdistamon toimintaan liittyneitä täytettyjä allasrakenteita. Alueella on myös läjitettynä ilmeisesti biokompostikasoja sekä sekalaisia maa-aineksia.

## **LUVAN HAKEMISEN PERUSTE JA LUPAVIRANOMAISEN TOIMIVALTA**

Toiminta on ympäristöluvanvaraista ympäristönsuojelulain 27 §:ssä viitatus liittteen 1 taulukon 2 kohdan 13f perusteella. Valtioneuvoston asetuksen ympäristönsuojelusta (713/2014) 2 §:n kohdan 12b perusteella kunnan ympäristönsuojeluviranomainen käsittelee ympäristölupa-asian, kun kyseessä on pilaantumattoman maa-ainesjätteen, betoni-, tiili- tai asfalttijätteen tai pysyvän jätteen muu käsittely kuin sijoittaminen kaatopaikalle, kun käsiteltävä määrä on alle 50 000 tonnia vuodessa.

Joutsan kunnan hallintosäännön (k.valt. 12.12.2022) 22 §:n mukaan teknisen lautakunnan ratkaisultaan kuuluu kunnan ympäristönsuojeluviranomaisena toimiminen.

### **HAKEMUKSEN VIREILLETULO JA TÄYDENTÄMINEN**

Ympäristölupahakemus on tullut vireille 2.1.2023.

### **TOIMINTAA KOSKEVAT LUVAT, SOPIMUKSET JA ALUEEN KAAVOITUSTILANNE**

Kyseessä on uusi toiminta eikä aiempaa ympäristölupaa ole. Kunta omistaa kiinteistön 172-402-31-1, jolle lupaa haetaan. Samalla kiinteistöllä sijaitsee Joutsan kunnan risu- ja haravointijätteen keräyspiste, Lievestuoreen Lämpö Oy:n biokaasulaitos ja Joutsan Vesihuollon jätevedenpuhdistamo. Biokaasulaitoksella on Joutsan kunnan teknisen lautakunnan lupajaoston 5.5.2011 § 31 myöntämä ympäristölupa. Jätevedenpuhdistamolla on Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintoviraston myöntämä ympäristölupa (Dnro LSSAVI/29/04.08/2011).

Alueella ei ole voimassa asemakaavaa. Vuodelle 2023 on tarkoitus hyväksyä osayleiskaava, johon alue on merkitty yhdyskuntateknisen huollon alueeksi. Keski-Suomen maakuntakaavassa ei ole mainittu suunnitelmia, jotka vaikuttaisivat alueen sijaintipaikkaan.

### **SIJAINNIPAIKKA JA SEN YMPÄRISTÖ**

Toiminta-alue sijaitsee valtatie 4:n läheisyydessä. Alueella on käytöstä poistetun jätevedenpuhdistamon toimintaan liittyneitä täytettyjä allasrakenteita. Alueella on lisäksi biokompostikasoja, sekalaisia maa-aineksia ja siellä on harjoitettu polttolaitostuhkan varastointia. Toiminta-alue ei sijaitse pohjavesialueella eikä alueen läheisyydessä ole luonnonsuojelualueita. Lähimmät asuinrakennukset sijaitsevat noin 500 metrin etäisyydellä toiminta-alueesta itään. Lähimpien asuinrakennusten ja toiminta-alueen välissä kulkee Valtatie 4.

### **HAKEMUKSEN MUKAINEN TOIMINTA**

Toiminta-alueella olevia, käytöstä poistettuja ja osin täytettyjä jätevedenpuhdistamon vanhoja allaspohjia täytetään betoni- ja tiilimurskeella. Täyttöalueet tehdään kierrätysmateriaalien käsittely kentäksi. Kierrätysalueella välivarastoidaan ylijäämämaita ja murskattua betoni- ja tiilijätettä ennen hyödyntämistoimia. Alueen lounas-luoteisreunoille jätetään noin 10 metrin

levyinen suojapuusto. Liikennöinti suljetulle alueelle tapahtuu olemassa olevan tiestön kautta.

Kentän pohjoispuolisko tasataan korkoon +113.00 ja eteläpääty +110.00, väli luiskataan toimivaksi kentällä liikkumista varten.

Kierrätysmateriaaleja tulee rakennettavilta asuinalueilta, kunnan saneerattavilta alueilta kuten purkukohteista. Betoni- ja tiilijätteen vastaanottamisesta ja hyötykäyttöön toimittamisesta pidetään kirjanpitoa.

Betoni- ja tiilijäte tutkitaan ennen jätteen hyödyntämistä mara-asetuksen vaatimusten mukaisesti. Näytteenotto suoritetaan purkukohteesta ennen työn alkua. Betoni- ja tiilijätettä käytetään hyödyksi kierrätysalueen pohjan rakentamisessa. Betoni- ja tiilijätettä käytetään kantavassa rakenteessa max. 1,5 m vahvuisesti ja betoni- ja tiilijäte peitetään luonnonkiviaineksella vähintään 10 cm. Alueelle tuodaan jätettä vain kohteista, joiden laatu on selvillä. Betoni- ja tiilijäte murskataan pääasiassa toiminta-alueella mara-asetuksen mukaiseen raekokoon. Työ tilataan urakoitsijalta. Murskauksessa syntyvä mahdollinen metallijäte toimitetaan kierrätykseen. Kierrätysalueen pohjan rakentamiseen käytetään vain mara-asetuksen vaatimukset täyttävää betoni- ja tiilijätettä. Betoni- ja tiilijäte hyödynnetään kierrätysalueen rakentamisessa yhteensä noin 20 000 tonnia.

Kierrätysalueen pohjarakentamisen lisäksi betoni- ja tiilijätettä voidaan hyödyntää myös Joutsan kunnan omissa rakentamiskohteissa. Hyödynnettävä jäte hyödynnetään hyödyntämiskohteissa mara-asetuksen vaatimusten mukaisesti ja hyödyntämisestä kohteessa tehdään tarvittavat ilmoitukset viranomaisille.

Alueella vastaanotettavat jätteet ja niiden varastointimäärät:

| Jäte                 | Numerotunnus        | Määrä t/a     | Varastointimäärä tn |
|----------------------|---------------------|---------------|---------------------|
| Betoni               | 17 01 01            | 15 000–25 000 | 7 500               |
| Maa- ja kiviainekset | 17 05 04 / 20 02 02 | 15 000        | 10 000              |

Kenttä rakenteiden valmistuttua alueella ei ole säännöllisesti operoivaa kalustoa. Kentälle tulee sijoittumaan valmiita maa- ja kiviaineksia kuten mm; hiekoitussepele, hiekoitushiekka, turvahiekka, sepele, murske yms. Betoni- ja tiilijätettä ei säilötä, vaan betoni- ja tiilijäte murskataan hyväksytyyn raekokoon, jonka jälkeen murska on hyväksyttyä maarakennusainetta.

### Toiminnan ajankohta

Toiminnalle haetaan aloituslupaa ennen lupapäätöksen lainvoimaisuutta, koska Joutsan kunnalla alkaa keväällä 2023 rakennuksen purkuhanke. Rakennus on

tehty betoni- ja tiilimateriaalista. Ympäristö- ja kustannushyödyllisiä etuja ajatellen, kunta ottaa betoni- ja tiilijätteen murskattuna itselleen hyötykäyttöön.

Lyhyet kuljetusmatkat ovat kustannuksien ja ympäristöpäästöjen kuin yleisen viihtyvyyden (melu, pöly) kannalta parempi ratkaisu.

Toiminnan aloittaminen ei aiheuta mitään ennalta arvaamatonta kuormitusta ympäristöön.

### **Ympäristöriskit, onnettomuudet ja häiriötilanteet**

Kenttärakenteiden tekoon ja pilaantumattoman maa-aineksen välivarastointi- ja käsittelyalueena toimimiseen, ei liity merkittäviä onnettomuusriskejä.

Toiminnan ympäristöriskeihin varaudutaan suojelun suunnittelulla vahinkotapauksia varten, toiminnan seurannalla, mahdollisten sattuneiden onnettomuuksien tutkinnalla ja kirjaamisella sekä henkilöstön koulutuksella.

Poltto- ja voiteluainevuotoja sekä työkoneiden mahdollisia vuotoja pyritään estämään rakenteellisin keinoin, jos poikkeustilanteessa alueella joudutaan varastoida koneen polttoöljyä, varastoidaan polttoaineet kaksoisvaipallisissa säiliöissä tai yksivaippaisissa säiliöissä, jotka on varustettu valuma-altaalla. Työkoneiden ja ajoneuvojen huoltoa alueella lähtökohtaisesti vältetään, mutta mikäli huolto on välttämätöntä tehdä, se tehdään nesteitä läpäisemättömän suojapeitteen päällä.

Tulipalon varalta alueella työskentelevät työkoneet varustetaan riittävällä alkusammutuskalustolla, jonka käyttö opastetaan henkilökunnalle. Alueella käytettävien koneiden ja laitteiden toimintaa ja kuntoa seurataan säännöllisesti.

Mahdollisissa häiriö- tai onnettomuustilanteissa henkilökunta tekee tarvittavat ilmoitukset viranomaisille.

## **YMPÄRISTÖKUORMITUS JA SEN RAJOITTAMINEN**

### **Päästöt vesiin ja maaperään**

Toiminta-alueella ei varastoida säännöllisesti polttoaineita tai muita kemikaaleja. Betoni- ja tiilijätteen murskauksen aikana alueella on siirrettävä polttonestesäiliö. Polttoaine säilytetään kaksoisvaippasäiliössä tai yksivaippaisessa säiliössä, joka on varustettu valuma-altaalla.

Toiminnassa ei muodostu jätevesiä. Alueen hulevedet kulkeutuvat toiminta-alueen etelä/lounas reunalla sijaitsevaan ojaan. Toiminnot on suunniteltu sijoitettaviksi alueelle, jonka kenttärakenteet tiivistetään tehokkaasti. Kenttärakenteiden valmistuttua alueella ei ole säännöllisesti operoivaa kalustoa, joten riski maaperään ja pohjaveteen kulkeutuvista päästöistä on pieni. Alueelle ei

tule vesiliittymiä. Mikäli toiminnan aikana tarvetta vedelle tulee, tuodaan se alueelle siirrettävässä väliaikaisessa säiliössä. Työkoneiden (kaivinkone,

pyöräkuormaaja) lähettyvillä säilytetään imeytysmattoja mahdollisten vuotojen (öljyt, polttoaine) vuoksi. Polttoaine säilytetään kaksoisvaippasäiliössä tai yksivaippaisessa säiliössä, joka on varustettu valuma-altaalla, kenttärakenteet tiivistetään tehokkaasti. Betoni tutkitaan.

### **Päästöt ilmaan**

Toiminnan päästöt ilmaan aiheutuvat pääasiassa kuorma-autoliikenteestä, murskaimen moottorista/agrekaatista sekä pyöräkuormaajan päästöistä. Pakokaasupäästöjä ilmaan rajoitetaan välttämällä koneiden ja ajoneuvojen tyhjäkäyntiä ja sijoittamalla käsiteltävät jakeet mahdollisimman lähelle käsittelylaitteistoa siirtomatkojen minimoimiseksi. Pakokaasupäästöjen vaikutukset ympäristöön ja ympäröivälle asutukselle ovat vähäiset, koska toiminta-alue sijaitsee aukealla paikalla, jossa päästöt laimenevat melko nopeasti. Alueella ei ole korkeita rakennuksia tai muita kuilumaisia rakenteita tai ympäristöjä, jotka estäisivät pakokaasuista aiheutuvien ilman haitta-ainepitoisuuksien laimenemista. Betoni- ja tiilijätteen murskaaminen ja alueella toimiva kalusto voivat aiheuttaa lyhytaikaista ja paikallista pölyämistä. Pölypäästöjä ehkäistään pitämällä pölyävän aineksen pudotuskorkeudet mahdollisimman pieninä. Tarvittaessa kastellaan. Toiminta-alueen välittömään läheisyyteen ei sijoitu herkkiä kohteita kuten asuinrakennuksia tai lomarakennuksia.

### **Melu**

Merkittävimmät melun aiheuttajat alueella ovat jätteen murskaajasta ja energian tuotantoon murskauksen tekovaiheessa käytettävästä mahdollisesta aggregaatista sekä kaivinkoneista ja pyöräkuormaajista aiheutuva melu. Tämän päivän käytössä olevista murskaimista on mitattu 85 dB:n alueita vain 3 - 5 metrin säteellä murskaimen ympäriltä. Kaivinkoneen ja pyöräkuormaajan melu on tyypillisesti noin 110 dB koneen vieressä. Toiminnasta ei oleteta olevan tärinähaittaa. Varastoitavien maa-ainekasojen sijainneilla pyritään heikentämään melun kulkua. Murskaimessa käytetään moottoreiden koteloiteja yms. kumipuslia.

### **PARAS KÄYTTÖKELPOINEN TEKNIikka (BAT) SEKÄ PARHAAT KÄYTÄNNÖT (BEP)**

Betoni- ja tiilijätteen murskauksessa pyritään vaatimaan urakoitsijaa käyttämään uusinta ja parasta mahdollista tekniikkaa. Uusiokäytettävien materiaalien hyödyntäminen alueen kenttärakenteissa sekä alueen maa-aineksen välivarastointialueena on yleisen edun kannalta hyödyllistä. Tarve uusien raaka-aineiden hankinnalle vähenee, jolloin murskauksesta ja käsittelystä aiheutuvat kustannukset ja ympäristövaikutukset vähenevät. Hyödyntämiseen soveltuvien materiaalien sijoittaminen samalle alueelle tehostaa ajosuunnittelua, lyhentää materiaalien kuljetusmatkoja ja siten vähentää kuljetuksien määrää ja kuljetuksista aiheutuvia päästöjä.

## VAIKUTUKSET YMPÄRISTÖÖN

### **Vaikutukset yleiseen viihtyisyyteen ja ihmisten terveyteen**

Vähäinen vaikutus. Murskaustoiminta on urakkaluontaista eikä ole jatkuvaa toimintaa. Lähialueella on lupa käsittelyvaiheessa louhintatoiminnalle, joten toiminta on alueelle luontaista.

### **Vaikutukset luontoon, luonnonsuojeluarvoihin sekä rakennettuun ympäristöön**

Vähäiset vaikutukset. Alue sijaitsee kaukana mahdollisista herkistä alueista. Samalla alueella toimii Joutsan jätevedenpuhdistamo ja Lievestuoreen lämmön biokaasulaitos.

### **Vaikutukset maaperään ja pohjaveteen**

Alue ei ole pohjavesialueella ja maaperä on vanhaa jätevedenpuhdistamon (lammikkopuhdistamo) lammikkojen täyttöjä, jonka vuoksi ei luonnonmukaisessa kunnossa.

### **Vaikutukset vesistöihin ja niiden käyttöön**

Vähäiset vaikutukset. Merkitykselliset ja herkät vesistöt sijaitsevat kaukana alueesta.

### **Ilmaan joutuvien päästöjen vaikutukset**

Toiminnan päästöt ilmaan aiheutuvat pääasiassa kuorma-autoliikenteestä, betonijätteen murskaamisen moottorista/aggrekaatista sekä pyöräkuormaajan päästöistä. Pakokaasupäästöjä ilmaan rajoitetaan välttämällä koneiden ja ajoneuvojen tyhjäkäyntiä ja sijoittamalla käsiteltävät jakeet mahdollisimman lähelle käsittelylaitteistoa siirtomatkojen minimoimiseksi. Pakokaasupäästöjen vaikutukset ympäristöön ja ympäröivälle asutukselle ovat vähäiset, koska toiminta-alue sijaitsee aukealla paikalla, jossa päästöt laimenevat melko nopeasti. Alueella ei ole korkeita rakennuksia tai muita kuilumaisia rakenteita tai ympäristöjä, jotka estäisivät pakokaasuista aiheutuvien ilman haitta-ainepitoisuuksien laimenemista. Betonijätteen murskaaminen ja alueella toimiva kalusto voivat aiheuttaa lyhytaikaista ja paikallista pölyämistä. Kenttärakenteiden valmistuttua merkittävää pölyhaittaa ei ole. Pölypäästöjä ehkäistään pitämällä pölyävän aineksen pudotuskorkeudet mahdollisimman pieninä.

### **Melun ja värinän vaikutukset**

Vähäiset vaikutukset. Varastoitavien maa-ainekasojen sijainneilla pyritään heikentämään melun kulkua. Murskaimessa käytetään moottoreiden kotelointeja yms. kumipuslia.

## TOIMINNAN JA SEN VAIKUTUSTEN TARKKAILU

### **Käyttötarkkailu**

Läjitäsalueen kuntoa, täytönpainumia, sortumia ja liukumia seurataan vuosittaisilla tarkastuksilla. Merkittävistä vaurioista ja korjaustoimenpiteistä raportoidaan vuosiyhteenvedon yhteydessä. Kunnalla on käytössään kuormien seurantakirjanpito, johon kirjataan kaikkien kuljetettujen kuormien määrät ja sisällöt. Lisäksi kirjataan, mistä kuorma on haettu ja minne se on viety. Kirjanpito mahdollistaa yksittäisten kuljetusten tietojen ja historian tarkistamisen ja analysoinnin jälkikäteen. Maa-ainesten laatua valvovat silmämääräisesti lastausta tekevät pyöräkoneen kuljettajat sekä autonkuljettajat. Kirjanpitoon liitetään mahdolliset täsmentävät selvitykset tuotteiden puhtaudesta ja muut mahdolliset ympäristökelpoisuustestien tulokset sekä tarvittavat siirtoasiakirjat. Lisäksi kirjataan mahdolliset poikkeukselliset tilanteet ja tarkastukset.

### **Tarkkailu**

Kierrätysalueen pintavesiä tarkkaillaan. Pintavesitarkkailun näytteistä analysoidaan virtaama, aistinvaraiset havainnot (ulkonäkö, haju), pH, sähkönjohtavuus, happi, CODMn, väri, kiintoaine, sameus, kok-P, lyijy, arseeni, elohopea, kadmium, kromi, nikkeli, öljyhiilivetyjakeet (C10-C40), AOX, kokonaistyyppi, ammoniumtyppi, nitraattityppi, kloridi ja sulfaatti. Pintavesiä tarkkaillaan kerran vuodessa huhti-toukokuussa.

Merkittävin ympäristövaikutus on betoni- ja tiilijätteen murskauksesta ja pyöräkuormaajan toiminnasta kenttärakenteiden tekovaiheessa syntyvä melu. Melutasoa seurataan tarvittaessa melumittauksin. Melutasojen annettujen raja-arvojen mahdollisesti ylittyessä ryhdytään välittömästi toimenpiteisiin meluhaitan poistamiseksi.

Ojien vesistä otetaan tutkimusnäytteitä ja niitä analysoidaan akkreditoiduissa laboratorioissa. Betoni- ja tiilijätteestä pidetään kirjanpitoa. Tarpeen vaatiessa teetetään melumittaus, joka täyttää standardien IEC 60651 ja IEC 60804 tarkkuusluokan I vaatimukset, asiaan reagoidaan heti mahdollisten valitusten mukaisesti.

**Raportointi** Vesinäyte otetaan vuosittain ja tulos ilmoitetaan viranomaiselle tiedoksi. Käyttöön otetaan kirjanpito. Kirjanpitoon liitetään mahdolliset täsmentävät selvitykset tuotteiden puhtaudesta ja muut mahdolliset ympäristökelpoisuustestien tulokset sekä tarvittavat siirtoasiakirjat. Lisäksi kirjataan mahdolliset poikkeukselliset tilanteet ja tarkastukset.

### **TOIMINNAN ALOITTAMINEN MUUTOKSENHAUSTA HUOLIMATTA**

Lupaviranomainen voi perustellusta syystä ja edellyttäen, ettei täytäntöönpano tee muutoksenhakua hyödyttömäksi, luvan hakijan pyynnöstä lupapäätöksessä määrätä, että toiminta voidaan muutoksenhausta huolimatta aloittaa lupapäätöstä

noudattaen. Joutsan kunta hakee YSL 199 § mukaista lupaa aloittaa toiminta muutoksenhausta huolimatta. Kunnalla on keväällä 2023 alkavan purkuhankkeen johdosta tarve saada alue käyttöön pikaisella aikataululla. Huomioiden kentän rakentamisen luonne, vähäiset ympäristövaikutukset ja sijoittuminen aiemman jäteveden puhdistamon alueelle toiminnan aloittaminen ei tee muutoksenhakua hyödyttömäksi.

**VAKUUS** Vakuutta ei ole esitetty

### **LUPAHAKEMUKSEN KÄSITTELY**

Hakemuksesta tiedottaminen Hakemuksesta on kuulutettu ja se on ollut sähköisenä nähtävillä Joutsan kunnan verkkosivuilla 3.1. - 9.2.2023. Asianosaisille on lähetetty 5.1.2023 tiedoksi hakemuksesta. Lehti-ilmoitus kuulutuksesta on julkaistu Joutsan Seudussa 11.1.2023.

#### **Muistutukset ja mielipiteet**

Hakemusta koskien jätettiin viisi muistutusta ja yksi mielipide. Muistutuksessa A esitetään ympäristölupahakemukseen huomioitavaa (kohdat 1.-11.):

1. Alue sijaitsee Joutsan kunnan keskustan välittömässä läheisyydessä. Murskaustoiminta sekä betoni/tiilijätteen varastointi tulee aiheuttamaan pöly- ja meluhaittaa alueelle sekä lähiympäristöön.
2. Lähin vakituiseen asumiseen tarkoitettu kiinteistö sijaitsee murskausalueelta mitattuna 350 metrin päässä. Hakemuksen liitteessä 6A on tältä osin virhe. Murskausalueelta mitattuna 500 metrin säteellä vakituiseen asumiseen tarkoitettuja kiinteistöjä on lukuisia. Kiinteistöillä on omakotitaloja sekä rivitaloja. 600 metrin vaikutusalueelle sisältyy myös kerrostaloja joista on suora näköyhteys murskausalueelle. Ympäristölupahakemuksen liite 28.1 on näiltä osin laadittu myöskin virheellisillä tiedoilla. Asia on myös mainittu harhaan johtavasti hakemuksen kohdassa 17 B.
3. Alueelle on myönnetty vastustuksesta huolimatta murskaustoimintaa koskeva ympäristölupa Peräaukko-kiinteistöille. Toimintaa ei ole aloitettu. Nyt käsillä oleva ympäristölupa tulee lisäämään alueen ympäristökuormitusta entisestään, eikä edistä Joutsan kunnan mainetta matkailun, vapaa-ajan asumisen tai ympäristöarvojen näkökulmasta.
4. Kiinteistön Huttula 172-402-3140 omistaja on tehnyt päätehakkusopimuksen oheiseen karttaliitteeseen punaisella korostusvärillä merkityltä noin kolmen hehtaarin alueelta. Mikäli alueella aloitetaan murskaustoiminta, se aiheuttaa puustolle arvonaleneman kivipölyn vuoksi. Tässä tapauksessa päätehakkuu tullaan suorittamaan myös karttaliitteeseen vihreällä korostusvärillä merkityltä



alueelta. Keltaisella korostusvärillä merkitty alue on taimikko. Hapetuslammikko-kiinteistöltä on nelostielle matkaa alle 100 metriä. Metsän hakkuun jälkeen alueelta tulee olemaan suora näköyhteys yhteen valtakunnan pääväylystä.

5. Hakemuksen kohdassa 25A sivuutetaan vaikutukset ympäristöön ja annetaan harhaanjohtava kuva alueen toiminnoista. Alueella sijaitsevalle Peräaukko-kiinteistölle on myönnetty kymmenen vuoden ympäristölupa mutta toimintaa ei ole aloitettu. Tavoite on Peräaukko-kiinteistön omistavan yrityksen toimitusjohtajan julkisuuteen antamien lausuntojen perusteella perustaa alueelle pysyvä rakennusjätteen murskaamo. Alueella ei ole aiemmin murskaustoimintaa harjoitettu tietävästi koskaan. Kyse ei siis ole alueelle luontaisesta toiminnasta ja toiminta on pahoin ristiriidassa Joutsan kunnan markkinoimien arvojen kanssa.

6. Kuljetusmatkan lisääntyminen kohtuullisissa puitteissa ei voi toimia perusteluna riskeille joita toiminnan aloittaminen tuo. Joutsan kunnalla on useita muitakin maa-alueita jotka soveltuisivat ominaisuuksiensa puolesta paremmin kyseiseen toimintaan.

7. Alueelta on suora vesiyhteys (avo-oja) lähimpään järveen Angesselkä/Rautavesi. Oja kerää tehokkaasti tuulen mukana liikkuvan irtoaineksen kuljettaen sen toistaiseksi puhtaana pysyneeseen järveen. On selvää, että toiminnan keskittyessä rakennusjätteisiin, niiden mukana kulkeutuu maaleja, eristejämiä yms. epäpuhtauksia jotka päätyvät lopulta läheiseen vesistöön mikromuoveina. Vesiyhteys on sivuutettu hakemuksen kohdassa 25 C. Kohdassa 25 D ja 25 E alueen ojista ilmoitetaan otettavan näytteitä analysoitavaksi kerran vuodessa. Otetaanko näytteet silloin kun toiminta eniten kuormittaa ympäristöä vai vasta kun mahdolliset päästöt ovat jo huuhtoutuneet vesistöön?

8. Hakemuksen kohdassa 26 A määritellään maa-ainesten puhtauden tarkkailu tapahtumaan alueella työskentelevien koneiden kuljettajien toimesta silmämääräisesti. Suunniteltu rakennusjätteen murskaustoiminta ilmoitetaan tapahtuvan mara-asetuksen mukaisesti. Murskaamisessa on kyse tällä hetkellä 1970-luvulla rakennetuista rakennuksista joten jo nyt on tiedossa että aikakaudelle tyypillisesti rakenteet sisältävät myrkyllisiä aineita sekä yhdisteitä (maalit, liimat, tiivistemassat, tasoitteet, asbesti yms.). Nämä aineet eivät katoa murskausprosessissa vaan kulkeutuvat tuulen ja sadeveden mukana ympäristöön ja sisältyvät murskattuun jäteainekseen. Mara-asetus ei vaadi poistamaan myrkkyjä murskattavasta jätteestä vaan antaa vain ohjeet niiden määrille. Rakennusjätteen hautaaminen alueelle, joka sijaitsee paitsi Joutsan kunnan ydinkeskustan välittömässä läheisyydessä, joka on energiantuotantoon ja yhdyskuntatoimintoihin profiloitunut alue sekä nelostien välittömällä vaikutusalueella, ei ole kovinkaan pitkäjänteistä toimintaa.

9. Yleisölle tarkoitettussa tiivistelmässä (liite 8 B) ei mainita rakennusjätteen varastoinnista mitään. Rakennusjätteen murskaus ei muuta rakennusjätettä maa-ainekseksi.

Lahdessa suoritetaan murskaus ja louhintatöitä myöskin nelostien välittömässä läheisyydessä Hartwallin tehtaan kohdalla. Nyrkin kokoisia kiviä on sinkoutunut nelostien yli jo kolmesti Hartwallin juomatehtaan pihaan. Asia on siirtynyt oikeuskäsittelyyn. Alueelle kaavailtu toiminta lisää riskiä vastaaviin onnettomuuksiin myös Hapetuslammikko- ja Peräaukko-kiinteistöillä.

11. Mikäli lupa myönnettäisiin,

- toimintaa ei tule missään tapauksessa aloittaa ennen luvan myöntämistä.
- alueella suoritettava vesinäytteen otto tulee suorittaa ympäristökuormituksen ollessa voimakkaammillaan.
- tulee kaikkien lupavaatimusten täyttää samat vaatimukset kuin viereisellä Peräaukko-kiinteistöllä.

Muistutuksessa B on kuusi allekirjoitusta ja se on saman sisältöinen kuin muistutus A.

Muistutuksessa C todetaan seuraavaa: Jätevedenpuhdistamon purkuputki huomioitava suunnittelussa. Purkuputki on perustettu vanhalle lammikkopuhdistamon allasalueelle viettoviemärinä, osin korkeusasemansa vuoksi penkereeseen. Putken painumat tai sivuttaissiirtymät estettävä rajaamalla täytettävä alue riittävän etäälle putkesta tai geoteknisen suunnittelun avulla.

Muistutuksessa D tuodaan esille, että alueella sijaitsee Joutsan Ekokaasun biokaasulaitokselta tankkausasemalle johtava maanalainen kaasuputki, joka on merkitty maastoon. Se tulee huomioida alueella toimittaessa, jotta putkelle ei aiheudu vahinkoa.

Muistutuksessa E todetaan, että Taidelaitos Haihatus on Joutsassa toimiva monialaista kulttuuritoimintaa tuottava taidelaitos. Haihatus tuottaa näyttelyitä, konsertteja, valo- sekä äänitaideprojekteja jne. Haihatuksessa vieraillee vuosittain tuhansia kävijöitä niin kotimaasta kuin ulkomailtakin. Taidelaitos Haihatus tarjoaa taiteilijoille residenssipalveluja jotka tukeutuvat vahvasti rauhalliseen maalaisidylliin ja luonnon rauhaan. Ulkomaiset residenssitaiteilijat ovat arvostaneet Taidelaitoksen ympäristöä juurikin sen rauhallisuuden vuoksi.

Etäisyys murskausalueelta Taidelaitos Haihatukseen on noin 550 metriä. Korkeusasemaltaan Haihatus sekä murskausalue sijaitsevat väliin jäävää maastoa korkeammalla. Ympäristölupahakemuksessa ei ole mainittu minkäänlaista tosiasiallista melusuojausta Haihatuksen suuntaan. Alueelle kaavailtu murskaustoiminta rikotuksineen aiheuttaa meluhaittaa niin Taidelaitos Haihatukselle kuin alueen asukkaillekin.

Ympäristöluvasta ei käy ilmi luvan keston aikaa joten kyse lienee pitkäaikaisesta luvasta jota jatketaan tarvittaessa. Kyse on siis jatkuvasta haitasta, joka pahimmillaan sijoittuu sulan maan aikaan jolloin vaikutukset kohdistuvat kaikkein väkiriikkaimpaan aikaan Joutsassa. Erityisesti kesä on yleisötapahutumien osalta kaikkein vilkkainta aikaa.

Taidelaitos Haihatus katsoo hakemuksessa esitetyn murskaamon sijoittumisen ko. alueelle vaikuttavan haitallisesti paitsi omaan toimintaansa, Joutsan keskustan yleiseen viihtyvyyteen, maineeseen sekä vetovoimaisuuteen niin asukkaana kuin vierailijanakin.

Taidelaitos Haihatus on myös huolestunut hankkeen vaikutuksista pohjavesiin sekä läheiseen vesistöön.

Mikäli toiminnalle myönnettäisiin ympäristölupa, tulee lupaehtojen olla samat kuin viereisellä kiinteistöllä sijaitsevalla Peräaukko-kiinteistölläkin.

Mielipiteessä F todetaan seuraavaa: Eikös liikekeskuksen betonit olisi järkevä murskata purkukohteessa purku-urakoitsijan toimesta? Tämä toimenpide ei oleellisesti lisää melu- ja pölyhaittoja oikein toteutettuna, koska on pieni työvaihe koko purkutyöhön nähden, näinhän toimitaan yleensä muuallakin päin Suomea.

Jos murskaus tapahtuu purkukohteessa urakoitsija vastaa murskatun materiaalin laadusta. Materiaali on käytettävissä erittäin monenlaisissa kohteissa.

Esimerkiksi nyt talvella eräs purku-urakoitsija purki ja murskasi Jyväskylän Kuokkalassa vanhan terveysaseman, joka sijaitsi aivan kerrostalojen, kirkon ym. läheisyydessä, eikä minkäänlaisia melu-/ pölyhaittoja ollut. Urakoitsija otti tarvittavat näytteet ja teimme purku-urakoitsijan kanssa Ely ilmoituksen betonimurskeen käytöstä vieressä olevaan kerrostalo kohteeseemme. Kaikki voitti, purku-urakoitsija kuljetuskustannuksissa, me saimme kohtuu hinnalla betonimurskeen jolla korvaamme piha-alueiden rakennekerrokset ja kerrostalojen rakennuttaja täytti lupauksensa kiertotalouden ja hiilijalanjäljen pienentämiseen.

Mutta jos betoni ajetaan murskaamattoman isoina kappaleina kunnan varastoalueelle, on hyvin todennäköistä, että betonin sekaan päätyy hyvin paljon sellaista materiaalia joka ei sinne kuulu. Voi jopa pilata murskatun materiaalin laadun siinä määrin, että sitä ei voi uusio käyttää, tai murskausurakoitsija voi joutua lajittelemaan jätteitä ja tästähän tulee kunnalle lajittelukustannuksia sekä lajiteltu jäte jää kunnan harmiksi.

Eikös kunnan kannalta järkevintä olisi vaatia purku-urakoitsijaa murskaamaan purkukohteessa ja ottaman tarvittavat näytteet jotta betonimurske täyttää marasetukset ym. ja ajaisi kunnan osoittamaan varastopaikkaan, jossa se odottaa tulevia käyttö kohteita, joko yksityisiltä tai kunnalta tai jos löytyy valmis

loppusijoituspaikka                      niin                      vielä                      parempi.

Kunnalla on tulossa kadunrakennus kohteita esim. Savontiellä ja Ruusantiellä, nämä tosin taitaa olla pohjavesialueella? Mutta eiköhän niitä kohteita tule, onhan materiaali rahan arvoista tavaraa.

Näillä perusteilla ei murskauslupaa Hapetuslammikkon kiinteistöllä tarvita. Kunta ottaa tietoisesti ison riskin jos betonin murskaamattomana sinne ajatetaan. Lisäksi on pelko että puhdistamalla on erittäin epämääräisiä kasoja siellä sun täällä, jopa lupa-alueen ulkopuolella. Näitä sitten verorahoilla siivotaan.

### Lausunnot

Hakemuksesta on pyydetty ympäristönsuojelulain 42 §:n perusteella lausunto Jyväskylän kaupungin terveydensuojeluviranomaiselta. Jyväskylän seudun ympäristöterveys toteaa lausunnossaan 3.2.2023 seuraavaa: Hakemuksessa ei ole esitetty meluavien toimintojen melumallinnusta. Melun torjuntatoimenpiteiden riittävyys tulee varmistaa tarvittaessa melutasojen mittauksin lähimmiltä kiinteistöiltä.

### Tarkastukset

Erillistä tarkastusta luvan vireillä ollessa ei alueelle ole tehty.

### Hakijan kuuleminen ja vastine

Hakijalle on annettu mahdollisuus vastineen antamiseen. Vastinetta ei ole annettu.

## TEKNISEN LAUTAKUNNAN RATKAISU

Joutsan kunnan tekninen lautakunta myöntää Joutsan kunnalle ympäristönsuojelulain 27 §:n mukaisen ympäristöluvan betoni- ja tiilijätteen vastaanottoon, käsittelyyn ja murskaukseen sekä maa- ja kiviaineisten sekä asfalttijätteen välivarastointiin ja hyödyntämiseen kiinteistöllä Hapetuslammikko 172-402-31-1. Samalla myönnetään toiminnanharjoittajalle lupa aloittaa toiminta ennen päätöksen lainvoimaisuutta. Toimintaa tulee harjoittaa lupahakemuksen ja tämän päätöksen lupamääräysten mukaisesti.

### Toiminnan järjestäminen

1. Kierrätysalueen kenttä voidaan rakentaa suunnitelman mukaisesti siten, että sen korko ja pinta-ala ei ylitä suunnitelmassa esitettyä pinta-alaa ja korkeutta. Rakentamisessa saa hyödyntää betoni- ja tiilijätettä enintään 20 000 tonnia mikäli se on rakenteiden kantavuuden tai vakavuuden kannalta välttämätöntä ja sillä korvataan neitseellisiä maa-aineksia. Kenttärakenteessa käytettävä betoni- ja tiilijäte tulee murskata rakenteisiin

soveltuvaan palakokoon. Muualla kuin suunnitelmassa esitetyllä alueella ei saa käyttää purkubetoni- ja tiilijätettä. (YSL 58 §, VNA 978/2021)

2. Alueella saa vastaanottaa ja murskata puhdasta betoni- ja tiilijätettä (17 01 01, 17 01 02) enintään 25 000 t/vuodessa. Suurin kerrallaan varastoitava määrä on 7 500 tn. Asfalttijätteen (17 03 02) osalta suurin vastaanotto- ja varastointimäärä on 200 t/vuodessa.
3. Alueelle ei saa ottaa vastaan eikä välivarastoida betoni- ja tiilijätettä, jonka voidaan epäillä olevan epäpuhdasta, jollei haitta-aineiden pitoisuuksia ole luotettavasti selvitetty. Alueelle ei saa myöskään ottaa vastaan eikä välivarastoida yhdyskuntajätettä tai siihen verrattavaa jätettä tai vaarallista jätettä. Mikäli alueelle tuodaan jätettä, jonka vastaanottoa ei ole sallittu ympäristöluvassa, se on viipymättä toimitettava asianmukaiseen paikkaan tai jäte on palautettava sen haltijalle. (YSL 52 §, JL 13 §)
4. Hyödyntämiskelpoisia maa-aineksia ja jättemateriaaleja saa varastoida toiminta-alueella enintään kolme vuotta ennen niiden käsittelyä ja hyödyntämistä. Toiminnan aikana alueelle ei saa kerääntyä hallitsemattomia määriä jättemateriaaleja. Jätejakeet on varastoitava erillään siten, etteivät ne pääse sekoittumaan toisiinsa. Hyödyntämiskelvottomia jätteitä ei saa varastoida alueella yli 12 kuukautta, vaan ne on ennen tätä toimitettava asianmukaiselle käsittelijälle. (YSL 52 §, JL 13 §, VNA 331/2013 3 §)
5. Alueella saa harjoittaa toimintaa arkisin kello 7.00 – 20.00. Murskausta ei sallita kesäaikana 1.6. - 31.8. Alueelle tuotavista aineksista on oltava kuormakirjat, joista ilmenee määrä, alkuperä osoitetietoineen ja mahdollisesti tutkimustulokset. Kentän täyttöä tulee valvoa joka päivä, kun ajoa tapahtuu. Täytön tulee tapahtua hallitusti ja tarkoituksenmukaisesti. Alueella tai sen läheisyydessä sijaitsevien jätevesien purkuputken ja kaasuputken vaurioituminen tulee estää rajaamalla täytettävä alue riittävän etäälle putkista tai esim. geoteknisen suunnittelun avulla. (YSL 7 §, JL 12, 121 §)
6. Alueen sisääntulotien varressa tulee olla informaatiotaulu, josta ilmenee alueen käyttötarkoitus, aukiolo ja tarvittavat yhteystiedot. Täyttöalue tulee merkitä selkeästi maastoon reunatolpilla tai vastaavasti. (YSL 52 §)
7. Toiminta kokonaisuudessaan tulee järjestää siten, että siitä aiheutuva melu, pölyäminen, muut päästöt, haitat tai vaara terveydelle ja ympäristölle ovat mahdollisimman vähäisiä. Toiminnasta ei saa aiheutua ympäristön vahingollista muuttumista, roskaantumista tai yleisen viihtyvyyden alenemista toiminnan vaikutuspiirissä oleville. Ympäristön siisteyttä on säännöllisesti valvottava ja tuotavan aineksen mukana mahdollisesti tulleet jätekappaleet on siivottava erilleen ja toimitettava asianmukaiseen jätehuoltoon. Pölyämistä tulee torjua pitämällä pölyävän aineksen

pudotuskorkeudet mahdollisimman pieninä ja tarvittaessa kastelemalla.  
(YSL 7, 16 §, JL 8, 72 §, NaapL 17 §)

8. Toiminnasta ei saa aiheutua meluhaittaa lähimmissä melulle altistuvissa kohteissa. Toiminnasta aiheutuvia melutasoja verrataan valtioneuvoston päätökseen melutason ohjearvoista (993/1992). Ennen toiminnan aloittamista tulee valvontaviranomaiselle esittää melumallinnus.

Mikäli toiminnan käynnistyttyä melutasot ovat haitallisella tasolla tai melu häiritsee lähiasutusta, tulee toiminnanharjoittajan ryhtyä toimenpiteisiin meluhaitan vähentämiseksi. Melu tulee tarvittaessa mitata. Toiminnanharjoittajan tulee osallistua myös lähialueen toimijoiden kanssa tehtävään yhteiseen melumittaukseen, mikäli sellainen toteutetaan. (NaapL 17 §, YSL 6, 54, 62, 90 §)

9. Alueella tulee olla vastaava hoitaja, jonka nimi ja yhteystiedot ovat valvontaviranomaisen tiedossa. Vastaavan hoitajan tulee olla perillä tehtävistään ja ympäristölupapäätöksessä annetuista määräyksistä. Mikäli vastaavan hoitajan nimi ja/tai yhteystiedot muuttuvat, on muutoksesta ilmoitettava viipymättä valvontaviranomaiselle. Toiminnanharjoittajan on lisäksi huolehdittava alueella työskentelevien henkilöiden riittävästä opastuksesta sekä riittävän informaation antamisesta myös alueen käyttäjille. (YSL 52 §) 24
10. Alueella muodostuvat vedet tulee ohjata suunnitelman mukaisesti. (YSL 52 §, VNA 713/2014 16 §)
11. Merkitykselliset haitalliset vieraslajit on hävitettävä viipymättä niiden havaitsemisen jälkeen. Alueelle ei saa tuoda maa-ainesta, joka voi sisältää vieraslajikasvien juuria tai siemeniä. (YSL 52§, Laki vieraslajeista aiheutuvien riskien hallinnasta 3, 4 §)

#### **Varautuminen poikkeuksellisiin tilanteisiin**

12. Alue on rakennettava ja sitä tulee käyttää niin, että estetään ja torjutaan erilaiset haitat ja vaaratilanteet. Alueella käytettävät työkonet on pidettävä kunnossa ja alueella koneiden läheisyydessä on oltava saatavilla imeytysmateriaalia. Vahinkotilanteisiin ja niiden hoitoon on varauduttava ennalta ja ympäristöhaittojen torjuntaan on ryhdyttävä heti vahingon sattuessa sekä tehtävä tarvittavat ilmoitukset viranomaisille. Havaituista terveys- ja ympäristöhaitoista sekä häiriötilanteista on ilmoitettava viipymättä valvontaviranomaiselle. Alueella asioivien tulee tuntee alueen toimintatavat tai pystyä toimimaan alueella opastuksen mukaan. (YSL 14, 15, 16, 52, 134 §)

### Tarkkailu ja kirjanpito

13. Täytön rakenteita ja sen painumia, sortumia, liukumia tai muita vastaavia on seurattava ja tarkkailtava säännöllisesti sekä maankaatopaikan täytön että jälkihoidon aikana. Tarvittaessa on ryhdyttävä korjaaviin toimenpiteisiin. (YSL 14, 62 § VNA 713/2014 16 §)
14. Toiminnanharjoittajan on tarkkailtava alueella muodostuvan veden laatua. Tarkkailua tulee suorittaa kerran vuodessa keväisin hakemuksen mukaisesti. Näytteistä tulee määrittää hakemuksen mukaisesti ainakin aistinvaraiset havainnot (ulkonäkö, haju), pH, sähkönjohtavuus, väriluku, sameus, kiintoaine, happipitoisuus, kemiallinen hapenkulutus (CODMn), kokonaistyyppi, lyijy, arseeni, elohopea, kadmium, kromi, nikkeli, nitraattityppi (NO<sub>3</sub>-N), ammoniumtyppi (NH<sub>4</sub>-N), kokonaisfosfori (kok-P), kloridi, öljyhiilivedyt (C10-40), AOX sekä sulfaatti.

Raportti analyysituloksista tulee toimittaa heti niiden valmistuttua valvontaviranomaiselle. Raportin tulee sisältää tarkkailun tulokset, sanallinen selitys tulosten merkityksestä ja arvio toiminnan vaikutuksesta veden laatuun. Raporttiin liitetään myös kuvaajat, joissa tarkkailutuloksia verrataan edellisvuosien tuloksiin. Tarkkailua voidaan tarvittaessa muuttaa valvontaviranomaisen hyväksymällä tavalla. (YSL 62 § JL 12 §)

15. Toiminnasta on pidettävä kirjanpitoa seuraavasti:
  - alueelle tuotavien maa-ainesten alkuperä, määrä (t/v), laatu sekä toimittaja
  - vastaanotetun betoni-, tiili- ja asfalttijätteen määrä (t/v)
  - varastossa olevan betoni-, tiili- ja asfalttijätteen määrä raportointivuoden lopussa (t/v)
  - maarakentamisessa hyödynnetyn betoni- ja tiilijätteen määrä
  - ojien huoltotoimenpiteet
  - toiminnassa tapahtuneet poikkeukselliset tilanteet

Kirjanpito on pyydettäessä esitettävä valvontaviranomaisille ja sitä on säilytettävä vähintään kuusi vuotta.

Yhteenveto kunkin vuoden valvonta- ja tarkkailutiedoista, vastaanotetuista ja edelleen toimitetuista jätelajeista sekä kentän rakentamisen etenemisestä tulee toimittaa valvontaviranomaiselle vuosittain helmikuun loppuun mennessä. Havaituista terveys- ja ympäristöhaitoista sekä häiriötilanteista on ilmoitettava viipymättä valvontaviranomaiselle. (YSL 62 §, JL 12, 118, 119, 120 §, VNA 978/2021 36 §)

### Toiminnan kehittäminen

16. Toiminnanharjoittajan on seurattava ja sovellettava alan parasta käyttökelpoista tekniikkaa. Jos asetuksella annetaan tämän lain tai jätelain nojalla jo myönnetyn luvan määräystä ankarampia säännöksiä tai luvasta poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta, on asetusta luvan estämättä noudatettava. (YSL 8, 70 §)

### **Toiminnan lopettaminen**

17. Kun kenttä on tehty loppuun, on aluetta käytettävä hakemuksessa esitetyn mukaisesti. Alue rakenteineen on pidettävä kunnossa. Alueesta ei saa aiheutua haittaa tai vaaraa. (YSL 94 §, VNA 978/2021 13 §)
18. Toiminnan lopettamisesta tai olennaisesta muuttamisesta on ilmoitettava hyvissä ajoin valvontaviranomaiselle. (YSL 29, 52, 62 §, VNA 713/2014 16 §)

### **Vakuus**

19. Toiminnanharjoittajan on asetettava 10 000 euron suuruinen vakuus tai esitettävä muu vastaava järjestely asianmukaisen jätehuollon varmistamiseksi. Vakuus tai selvitys vakuutta vastaavasta järjestelystä on toimitettava valvontaviranomaiselle ennen toiminnan aloittamista. Vakuuden suuruutta, riittävyttä ja kattavuutta on mahdollista tarkistaa toiminnan edetessä. (YSL 59, 60 §)

## **PÄÄTÖKSEN PERUSTELUT**

### **Yleisperustelut**

Joutsan kunnan tekninen lautakunta katsoo, että kun toimintaa harjoitetaan tässä päätöksessä esitetyllä tavalla ja noudatetaan annettuja määräyksiä, toiminta täyttää ympäristönsuojelulain ja jätelain sekä niiden nojalla annettujen asetusten vaatimukset sekä ne vaatimukset, jotka luonnonsuojelulaissa ja sen nojalla on säädetty.

Luvan myöntäminen edellyttää, ettei toiminnasta, asetettavat lupamääräykset ja toiminnan sijoituspaikka huomioon ottaen, aiheudu yksinään tai yhdessä muiden toimintojen kanssa:

- terveyshaittaa;
- merkittävää muuta ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa;
- maaperän tai pohjaveden pilaantumista;
- erityisten luonnonolosuhteiden huonontumista taikka vedenhankinnan tai yleiseltä kannalta tärkeän muun käyttömahdollisuuden vaarantumista toiminnan vaikutusalueella;
- eräistä naapuruussuhteista annetun lain 17 §:n 1 momentissa tarkoitettua kohtuutonta rasitusta.



Kyseessä on alue, jossa entisen jäteveden lammikkopuhdistamon altaita on täytetty jo aiemmin. Toiminnasta ei tiettävästi ole aiheutunut kohtuutonta haittaa ympäristöön. Lisäksi alueen lähistölle on myönnetty lupa louhintaan ja murskaukseen. Toiminnasta ei toiminnan luonne, lupamääräykset ja etäisyydet asutukseen huomioiden, aiheudu lautakunnan käsityksen mukaan kohtuutonta räsitystä naapureille.

Toimittaessa hakemuksessa esitetyn sekä päätöksen lupamääräysten mukaisesti laitoksen toiminnan voidaan arvioida olevan parhaan käyttökelpoisen tekniikan ja käytännön mukaista.

### **Yksityiskohtaiset perustelut**

Ympäristönsuojelulain 52 §:n mukaisesti on päätöksessä annettu määräyksiä ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi. Tämän vuoksi on lupapäätöksessä annettu määräyksiä, jotka liittyvät ilmansuojeluun, meluntorjuntaan, jätehuoltoon sekä maaperään ja vesistöön mahdollisesti aiheutuvan kuormituksen ehkäisemiseen. Ympäristönsuojelulain 52 §:n mukaan lupamääräyksiä annettaessa on otettava huomioon muun muassa toiminnan luonne, ja lupamääräysten tulee perustua parhaaseen käyttökelpoiseen tekniikkaan.

Määräykset rajaavat toiminnan lupahakemuksessa esitetyn mukaiseksi. (lupamääräykset 1 ja 2)

Alueelle soveltumaton jäte voidaan käsitellä asianmukaisesti esimerkiksi ympäristöluvan jätteiden käsittelyyn omaavassa käsittelypaikassa. Betonimurskeen hyötykäyttökelpoisuus on varmistettava vastaavalla tavalla kuin mitä valtioneuvoston asetuksessa 843/2017 (valtioneuvoston asetus eräiden jätteiden hyödyntämisestä maarakentamisessa) edellytetään. Hallittu ja tarkoituksenmukainen betonimurskeen käyttö kenttärakenteissa on mahdollista ilman asetuksen 843/2017 mukaista ilmoitusmenettelyä. Kenttärakenne on hankesuunnitelmassa selkeästi rajattu ja erillinen alue. Betonin käyttö rakenteissa tulee kuitenkin raportoida vuosiraportoinnin yhteydessä toiminnan asianmukaisuuden valvomiseksi. Betoni- ja tillijätteen sijoittaminen muualle, kuin suunnitelmassa esitetylle alueelle ei ole sallittua. Määräys noudattaa asetuksen 843/2017 linjausta, jonka mukaan betonijätettä voidaan käyttää kenttärakenteissa. (lupamääräys 3)

Jätteiden varastointia koskevat määräajat on annettu valtioneuvoston kaatopaikkapäätöksen mukaisina. Toiminta on hoidettava siten, että alueelta siirretään jätteitä pois mahdollisimman nopeasti ja rajoitetaan varastojen yhteismäärää, sillä varastokasoista aiheutuu helposti epäsiisteyttä. Asianmukaisella käsittelijällä tarkoitetaan toimijaa, jolla on oikeus ottaa kyseistä jätettä vastaan. (lupamääräys 4)

Lupamääräyksessä määrätään toiminta-ajoista, sillä toiminnasta saattaa syntyä ympäristönsuojelulain 5 §:n 1 momentissa tarkoitettua ympäristön pilaantumista (melua), käytännössä ympäristön yleisen viihtyisyyden vähentymistä lähimmissä asuinrakennuksissa. Kesäaikainen murskauskielto vähentää toiminnasta aiheutuvaa meluhäiriötä vuodenaikana, jolloin vapaa-ajan asutus ja ulkona viihtyminen on runsaimmillaan. Melun terveyshaittojen arvioimiseksi on valtioneuvoston asetuksessa 933/1992 melutason ohjearvoista määritelty muun muassa asumista koskevat keskiäänitasot. Alueen normaalitoiminnan melutasot eivät oletettavasti ylitä kyseisen päätöksen määrittelemiä keskiäänitasoja. Tästä on kuitenkin syytä varmistua melumallinuksin ennen toiminnan aloittamista. Melutasojen selvittäminen lähimmissä altistuvissa kohteissa on lisäksi tarpeen, mikäli asukkaat kokevat toiminta-alueella syntyvän melun häiritseväksi. Määräys mahdollisista melumittauksista on annettu valvonnallisista syistä, jotta voidaan selvittää toiminnan todellinen melutaso. Luvan valvoja määrittelee melumittauksen tarpeellisuuden. Melun mittaaminen yhteistyössä on tarkoituksenmukaista, mikäli se ajallisesti järjestyy. (lupamääräykset 5 ja 8)

Kuormakirjojen avulla voidaan seurata alueelle tuotavien maa- ja kiviainesten määrää ja alkuperää. Päivittäisellä alueen tarkkailulla varmistutaan siitä, ettei alueelle tuoda rakenteiden kannalta tai muutoin sopimatonta ainesta. Määräys putkien vaurioitumisen estämiseksi on annettu muistutusten perusteella, jotta poikkeukselliset tilanteet voitaisiin niiltä osin estää ennalta. (lupamääräys 5)

Toiminnanharjoittajan on huolehdittava riittävän opastuksen ja informaation antamisesta työntekijöille, maa-ainesten kuljettajille sekä alueen muille käyttäjille. Alueella toimimisesta ja varastointipaikkojen sijainneista on järjestettävä riittävä opastus esimerkiksi käyttämällä tähän informaatiotauluja. (lupamääräys 6)

Kaikessa toiminnassa tulee pyrkiä siihen, että haitallisia ympäristövaikutuksia ehkäistään tai ne pidetään ainakin mahdollisimman vähäisinä. Jätelaki kieltää roskaamisen. Tuotavien ainesten mukana saattaa alueelle tulla sinne kuulumattomia jätteitä. Maankaatopaikka-alueen pölyämistä on tarkkailtava ja kulkureittejä on kuivina ajankohtina kasteltava pölyämisen estämiseksi. (lupamääräys 7)

Vastuu- ja yhteyshenkilö huolehtii toiminnan asianmukaisesta järjestämisestä sekä valvonnasta ja kirjanpidosta. Lisäksi vastuuhenkilön on oltava selvillä toiminnan ympäristövaikutuksista, ympäristöriskeistä sekä ympäristöhaittojen poistamisesta. Henkilön yhteystiedot on oltava valvontaviranomaisten tiedossa toimintaa koskevan asioinnin nopeuttamiseksi. (lupamääräys 9)

Alueella muodostuvat vedet tulee johtaa hallitusti pois alueelta. (lupamääräys 10)

Alueella on otettava huomioon vieraslajikasvien torjunta. Vieraslajia ei saa pitää, kasvattaa, istuttaa, kylvää tai muulla vastaavalla tavalla käsitellä siten, että se voi päästä ympäristöön. (lupamääräys 11)

Massojen läjitys ja kentän rakennus on suunniteltava ja suoritettava siten, että mahdolliset vaara- ja vahinkotilanteet, voidaan välttää jo ennakolta. Työkoneet aiheuttavat riskin maaperälle ja vesistölle rikkoutuessaan. Toiminnanharjoittajan on varauduttava ennalta ympäristölle haitallisten seurausten rajoittamiseen. (lupamääräys 12)

Täytön tilaa seuraamalla voidaan nopeasti puuttua ongelmakohtiin ja ennaltaehkäistä niistä mahdollisesti aiheutuvia vahinkoja. (lupamääräys 13)

Luvan saajan on oltava selvillä toimintansa päästöistä ja niiden vaikutuksista ympäristöön. Lupamääräysten mukaisen säännöllisen vesitarkkailun avulla saadaan selville toiminnan vaikutukset pintavesiin. (lupamääräys 14)

Määräys kirjanpidosta ja raportoinnista on annettu lupaehtojen tiedonkulun varmistamiseksi ja valvontaa varten. Tarkkailua ja raportointia koskevalla lupamääräyksellä pyritään siihen, että toiminnanharjoittaja on selvillä laitoksen toiminnasta ja sen aiheuttamista terveys- ja ympäristövaikutuksista. (lupamääräys 15)

Ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavassa toiminnassa on velvollisuus käyttää parasta käyttökelpoista tekniikkaa. Toiminnanharjoittajan on seurattava eri osa-alueiden haitallisten vaikutusten vähentämismahdollisuuksia ja parhaan käyttökelpoisen tekniikan kehittymistä sekä varauduttava uuden tekniikan käyttöönottoon, mikäli päästöjä voidaan olennaisesti vähentää ilman kohtuuttomia kustannuksia. Lainsäädännön muutokset on huomioitava toiminnassa. (lupamääräys 16)

Määräyksellä varmistetaan, ettei ympäristölle aiheudu haittaa tai vaaraa kentän rakentamisen päätyttyä. (lupamääräys 17)

Toiminnasta mahdollisesti aiheutuneiden ympäristöhaittojen poistamiseksi ympäristöluvan haltijan on ilmoitettava valvontaviranomaiselle toiminnan pysyvästä tai pitkäaikaisesta keskeyttämisestä sekä toiminnan kannalta olennaisista muutoksista sekä esitettävä suunnitelma todettujen ympäristöhaittojen poistamiseksi. (lupamääräys 18)

Jätteenkäsittelytoimintaa harjoittavalta on vaadittava ympäristöluvan yhteydessä vakuus tai muu vastaava järjestely asianmukaisen jätehuollon varmistamiseksi. Vakuussumman suuruus on arvioitu siten, että sillä katetaan välittömät maisemointitoimenpiteet ja joitakin jätteen käsittelyn ja kuljetuksen kuluja. Vakuussumman suuruuteen vaikuttaa myös alueella tehtävä jätteen välivarastointi, vaikkakin kyseiset jätteet menevät hyötykäyttöön ja ovat

ympäristölle akuutisti vaarattomia. Vakuutta voidaan tarkistaa toiminnan etenemisen mukaan. (lupamääräys 19)

#### **VASTAUS MUISTUKSISSA JA LAUSUNNOISSA ESITETTYIHIN VAATIMUKSIIN**

Lausunnoissa, muistutuksissa ja mielipiteissä esitettyihin vaatimuksiin on pääasiassa vastattu asian ratkaisussa, sekä lupamääräyksissä ja niiden perusteluissa ilmenevällä tavalla.

#### **LUVAN VOIMASSAOLO**

Päätös on voimassa toistaiseksi. Mikäli toiminnassa tapahtuu olennainen muutos (YSL 29 §), on siihen haettava lupa. Jos asetuksella annetaan ympäristönsuojelulain tai jätelain nojalla jo myönnetyn luvan määräystä ankarampia säännöksiä tai luvasta poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta, on asetusta luvan estämättä noudatettava. (YSL 70 §)

#### **PÄÄTÖKSEN TÄYTÄNTÖÖNPANO MUUTOKSENHAUSTA HUOLIMATTA (YSL 199 §)**

Ympäristönsuojelulain 198 §:n mukaan toimintaa ei saa aloittaa tai muuttaa ennen kuin siihen oikeuttava lupapäätös on lainvoimainen. Ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaan lupaviranomainen voi kuitenkin luvan hakijan pyynnöstä perustellusta syystä ja edellyttäen, ettei täytäntöönpano tee muutoksenhakua hyödyttömäksi, määrätä, että toiminta voidaan muutoksenhausta huolimatta aloittaa lupapäätöstä noudattaen.

Teknisen lautakunnan näkemyksen mukaan toiminta voidaan aloittaa lupapäätöstä noudattaen ennen sen lainvoimaisuutta. Hakijalla on purkutyön johdosta tarve saada alue käyttöön pikaisella aikataululla. Toiminnalle soveltuvaa ympäristöluvitetua käsittelypaikkaa ei tällä hetkellä ole ja toiminta tukee jätteiden hyötykäytön kautta kiertotaloutta. Käsittely- ja varastokenttä rakennetaan täytettyjen lammikkopuhdistamon altaiden päälle joka ei enää ole luonnontilainen alue.

Määräystä annettaessa on otettu huomioon, että kentän rakentaminen ei juuri lisää alueella ennestään olevien toimintojen tuottamaa ympäristökuormitusta eikä siitä aiheudu pysyvää ympäristön pilaantumista. Toiminta on keskeytettävissä tai lopetettavissa ilman pysyviä ympäristövaikutuksia. Toiminnan aloittaminen ei tee muutoksenhakua hyödyttömäksi.

## **SOVELLETUT OIKEUSOHJEET**

Ympäristönsuojelulaki (YSL 527/2014) 6-8, 14-17, 20, 27, 29, 34, 39-40, 42-44, 48-49, 52, 54, 58-63, 70, 83-85, 87, 89-90, 94, 134, 141, 170, 172, 190-191, 198-199, 205§  
Valtioneuvoston asetus ympäristönsuojelusta (YSA 713/2014) 2-4, 12-16 §  
Jätelaki (JL 646/2011) 8, 12-13, 72, 118 - 122 §  
Valtioneuvoston asetus jätteistä (VNA 978/2021) 13, 15, 16, 22, 36 §  
Laki eräistä naapuruussuhteista (NaapL 26/1920) 17 §  
Valtioneuvoston asetus kaatopaikoista (VNA 331/2013) 3 §  
Laki vieraslajeista aiheutuvien riskien hallinnasta 1709/2015 3, 4 §

## **KÄSITTELYMAKSU JA SEN MÄÄRÄYTYMINEN**

Ympäristönsuojelulain 205 §:n mukaisesti ympäristöluvan käsittelystä viranomaisessa voidaan periä maksu. Maksu perustuu Teknisen lautakunnan 10.12.2020 vahvistamaan Joutsan kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen taksaan, maksutaulukon kohta 12.2. Lisäksi ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaista oikeutta aloittaa toiminta muutoksenhausta huolimatta koskevan asian ja vakuuden käsittelystä pääasian yhteydessä peritään kohdan 14 mukainen 300 euron lisämaksu. Käsittelymaksu on yhteensä 2190 euroa. Lisäksi peritään lehti-ilmoituskulut.

## **LUPAPÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN**

### **Ote päätöksestä**

Joutsan kunta, Tekninen ja ympäristöosasto, arttu.monkola@joutsa.fi

### **Jäljennös päätöksestä**

Keski-Suomen ELY-keskus, kirjaamo.keski-suomi@ely-keskus.fi  
Jyväskylän seudun ympäristöterveyslautakunta, terveysvalvonta@jkl.fi  
Muistutuksen tai mielipiteen antaneet

### **Ilmoitus päätöksestä**

Asianosaiset, joille on erikseen annettu tieto lupahakemuksesta. Päätöksen antamisesta kuulutetaan ympäristönsuojelulain 85 §:n mukaisessa järjestyksessä Joutsan kunnan verkkosivuilla 6.3.2023 alkaen.

## **MUUTOKSENHAKU**

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen (YSL 190 §). Valituskirjelmä liitteineen toimitetaan Vaasan hallinto-oikeuteen. Valitusaika päättyy 12.4.2023. Valitusosoitus on liitteenä.

**LIITTEET** Valitusosoitus