

ASIA

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 27 §:n mukainen ympäristölupa, joka koskee pieneläinten tuhkausta merikonttiin sijoitetussa polttouunissa ja tuhkan sirottelu. Samalla haetaan ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaista lupaa toiminnan aloittamiseen muutoksenhausta huolimatta.

HAKIJA

Leivonmäen Pieneläintuhkaamo/
Heini Maaria Riihiaho
Riihiahontie 161
41770 Leivonmäki

TOIMINTA JA SEN SIJAINTI

Lupaa haetaan pieneläinten tuhkaukseen merikonttiin sijoitetussa polttouunissa. Poltosta syntynyt tuhka annetaan tuhkatun lemmikin omistajalle. Mikäli omistaja ei tuhkaa halua, tuhka sirotellaan tuhkaamon takana sijaitsevaan metsikköön.

Ympäristölupaa haetaan toistaiseksi voimassa olevana. Lisäksi haetaan YSL 199 § mukaista lupaa aloittaa toiminta muutoksenhausta huolimatta. Toiminta sijaitsee Joutsan kunnan Havumäen kylässä kiinteistöllä Riihiaho 172-417-20-24. Kiinteistön osoite on Riihiahontie 161, Leivonmäki ja koordinaatit (ETRS-TM35FIN) pohjoinen 6864744 ja itä 455799: Kyseessä on uusi toiminta.

LUVAN HAKEMISEN PERUSTE JA LUPAVIRANOMAISEN TOIMIVALTA

Toiminta on ympäristöluvanvaraista ympäristönsuojelulain 27 § 1 momentin ja liitteen 1 taulukon 2 kohdan 14 c perusteella.

Kunnan ympäristönsuojeluviranomainen on toimivaltainen lupaviranomainen toiminnan ympäristölupa-asiassa ympäristönsuojelusta annetun valtioneuvoston asetuksen 2 § 1 momentin kohdan 13c perusteella.

Joutsan kunnan hallintosäännön (k.valt. 12.12.2022) 22 §:n mukaan teknisen lautakunnan ratkaisuvaltaan kuuluu kunnan ympäristönsuojeluviranomaisena toimiminen.

HAKEMUKSEN VIREILLETULO JA TÄYDENTÄMINEN

Ympäristölupahakemus on tullut vireille 22.8.2023.

TOIMINTAA KOSKEVAT LUVAT, SOPIMUKSET JA ALUEEN KAAVOITUSTILANNE

Kyseessä on uusi toiminta eikä aiempaa ympäristölupaa ole. Luvan hakemiselle ja yritystoiminnan harjoittamiselle on kiinteistön omistajan suostumus. Kiinteistö, jolle tuhkaamo sijoitetaan, sijaitsee haja-asutusalueella.

SIJAINNIPAIKKA JA SEN YMPÄRISTÖ

Kiinteistö, jolle tuhkaamo sijoitetaan on maa- ja metsätila. Alue ei ole pohjavesialuetta. Konttiuuni sijoittuu toiminnanharjoittajan kotitalon viereen. Uunin sijoituspaikkaa ympäröi metsäkaistaleet.

HAKEMUKSEN MUKAINEN TOIMINTA

Tuhkaamisessa käytetään pieneläinten tuhkaamiseen tarkoitettua ns. konttiratkaisua Firebox 450-KA, joka ei vaadi kiinteitä perustuksia. Polttoöljyn kulutus on 12-14 l/h ja polttoöljy varastoidaan konttiin integroidussa muovisessa valuma-altaalla varustetussa 1500 litran säiliössä. Sekä tuhkaus, että kuljetus hoidetaan itse. Eläinten säilytys kuljetuksen aikana, sekä tuhkausta odottaessa järjestetään arkkupakastimissa, jotka sijaitsevat pakettiautossa ja omakotitalon alakerrassa. Eläimet haetaan pääsääntöisesti eläinlääkäriasemilta ja tästä pidetään kirjaa (tuhkaussopimus). Tuhkaussopimuksesta käy ilmi eläin, omistaja, noutopaikka sekä kuljetuspäivä. Myös tuhkauksista pidetään kirjaa. Eläimet voidaan noutaa sopimuksesta myös kotoa tai ne voidaan tuoda sovitusti tuhkaamon toimistoon. Kuljetuksessa käytetty auto sekä vastaanottotilat siivotaan ja desinfioidaan ohjeiden mukaan päivittäin. Poltettavat eläimet pyritään tuhkaamaan välittömästi. Ruuhka-aikana eläimet varastoidaan autotalliin sijoitetussa arkkupakastimessa asianmukaisesti. Poltossa syntyvä tuhka annetaan tuhkatun lemmikin omistajalle. Mikäli omistaja ei tuhkaa halua, tuhka sirotellaan tuhkaamon takana sijaitsevaan metsikköön, joka kuuluu tilaan.

Toiminnan ajankohta

Toiminta aloitetaan, kun lupa on myönnetty ja uuni saatu.

Ympäristöriskit, onnettomuudet ja häiriötilanteet

Toiminnalla ei arvioida olevan ympäristöriskejä.

YMPÄRISTÖKUORMITUS JA SEN RAJOITTAMINEN

Päästöt vesiin ja maaperään

Öljysäiliö varustetaan valuma-altaalla sekä ylitäyttösuojalla. Tila kontissa. Varataan öljyn imeytysainetta.

Päästöt ilmaan

Uunin päästömittaustulokset on esitetty hakemuksen liitteenä. Päästöt ovat seuraavat:

Hiukkaset (kg/h)	0,02 ± 0,01
Hiilimonoksidi (CO) (kg/h)	0,02 ± 0,01
Typen oksidit (NO _x , NO ₂ :na)	0,12 ± 0,03
Rikkidioksidi (SO ₂)	0,07 ± 0,02

Melu Ei ole

VAIKUTUKSET YMPÄRISTÖÖN

Vaikutukset yleiseen viihtyisyyteen ja ihmisten terveyteen

Ei vaikutusta viihtyisyyteen eikä ihmisten tai eläinten terveyteen.

Vaikutukset luontoon, luonnonsuojeluarvoihin sekä rakennettuun ympäristöön

Ei vaikutusta.

Vaikutukset maaperään ja pohjaveteen

Ei vaikutusta.

Vaikutukset vesistöihin ja niiden käyttöön

Ei vaikutusta.

Ilmaan joutuvien päästöjen vaikutukset

Ei juurikaan vaikutusta.

Melun ja värinän vaikutukset

Ei vaikutusta.

TOIMINNAN JA SEN VAIKUTUSTEN TARKKAILU

Käyttötarkkailu

Tuhkauksista pidetään kirjaa (paino, polttoaika, lämpötila). Uunin mittaustilasto (lämpömittari) vaihdetaan vuosittain. On halvempaa kuin kalibrointi. Myös anturit vaihdetaan.

Raportointi ja tarkkailuohjelmat

Omavalvontasuunnitelma, polttojen ja kuljetusten kirjaukset.

TOIMINNAN ALOITTAMINEN MUUTOKSENHAUSTA HUOLIMATTA

Lupaviranomainen voi perustellusta syystä ja edellyttäen, ettei täytäntöönpano tee muutoksenhakua hyödyttömäksi, luvan hakijan pyynnöstä lupapäätöksessä määrätä, että toiminta voidaan muutoksenhausta huolimatta aloittaa lupapäätöstä noudattaen. Heini Riihiahho/Leivonmäen Pieneläintuhkaamo hakee YSL 199 § mukaista lupaa aloittaa toiminta muutoksenhausta huolimatta.

VAKUUS Vakuutta ei ole esitetty

LUPAHAKEMUKSEN KÄSITTELY

Hakemuksesta tiedottaminen

Hakemuksesta on kuulutettu ja se on ollut sähköisenä nähtävillä Joutsan kunnan verkkosivuilla 29.8. - 5.10.2023. Asianosaisille on lähetetty tiedoksianto hakemuksesta. Lehti-ilmoitus kuulutuksesta on julkaistu Joutsan Seudussa 6.9.2023.

Muistutukset ja mielipiteet

Hakemuksesta ei ole jätetty muistutuksia tai mielipiteitä.

Lausunnot

Hakemuksesta on pyydetty ympäristönsuojelulain 42 §:n perusteella lausunto Jyväskylän kaupungin terveydensuojeluviranomaiselta. Jyväskylän seudun ympäristöterveys toteaa lausunnossaan 5.10.2023 seuraavaa:

Toiminta tulee järjestää siten, ettei siitä aiheudu maaperään, pohjaveteen tai ilmaan päästöjä, joista voisi aiheutua terveyshaittaa lähiympäristölle. Jos pieneläintuhkaamossa joudutaan tuhkaavaa eläintä lyhytaikaisesti varastoimaan kylmätilassa, tulee se toteuttaa niin, ettei siitä aiheudu myöskään terveyshaittaa tai hajuhaittoja lähiympäristöön. Pieneläintuhkaamon toiminnan mahdollisista häiriö- ja poikkeustilanteista tulee pitää kirjanpitoa toimenpiteineen sekä ilmoittaa luvan myöntäjälle. Pieneläintuhkaamo kontin sijoituspaikan maaperän tulee olla tiivis, jottei mahdolliset polttoöljysäiliön täyttämisen ja/tai käytön yhteydessä tapahtuneet vuodot pääse imeytymään maaperään

Tarkastukset

Ympäristötarkastaja on käynyt kontin suunnitellulla sijoituspaikalla 6.10.2023.

Hakijan kuuleminen ja vastine

Hakijalle on annettu mahdollisuus vastineen antamiseen. Hakijalla ei ollut lausunnosta huomautettavaa.

TEKNISEN LAUTAKUNNAN RATKAISU

Ympäristöluparatkaisu

Joutsan kunnan tekninen lautakunta myöntää Heini Riihiholle/Leivonmäen Pieneläintuhkaamolle ympäristönsuojelulain 27 §:n mukaisen ympäristöluvan pieneläinten tuhkaukseen merikonttiin sijoitetussa polttouunissa ja tuhkan sirotteluun tuhkaamon takana sijaitsevaan metsikköön Joutsan kunnan Havumäen kylässä sijaitsevalla kiinteistöllä Riihiho 172-417-20-24. Luvan saajan on noudatettava lupahakemuksessa ilmoitettua sekä lupamääräyksiä.

Täytäntöönpanoratkaisu

Joutsan kunnan tekninen lautakunta määrää, että tämän lupapäätöksen mukainen toiminta voidaan aloittaa muutoksenhausta huolimatta ehdolla, että Heini Riihiho/Leivonmäen Pieneläintuhkaamo toimittaa Joutsan kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle ennen toiminnan aloittamista vähintään 2000 euron suuruisen vakuuden. Vakuudeksi hyväksytään takaus, vakuutus tai pantattu talletus. Vakuuden antajan on oltava luotto-, vakuutus- tai muu ammattimainen rahoituslaitos, jolla on kotipaikka Euroopan talousalueeseen kuuluvassa valtiossa.

Toiminnan järjestäminen

1. Polttolaitosta saa käyttää ainoastaan lemmikkieläiminä pidettyjen pieneläinten tuhkaamiseen. Tuhkattavat eläimet saa polttaa niiden kuljetukseen käytettyine kuljetuspusseineen. Lisäksi saa polttaa lemmikkien mukana kuljetuspussissa satunnaisesti tulevat kangaspeitteet tai pyyhkeet. Kerrallaan poltettavan pieneläinten määrän ja polttoajan on oltava laitosten valmistajan ohjeiden mukaisia. Muun jätteen polttaminen laitoksen polttokammiossa on kielletty.
2. Eläimet on tuhkattava mahdollisimman pian niiden vastaanottamisen jälkeen. Varastointiaika saa olla enintään 7 vuorokautta. Varastointi tulee toteuttaa hakemuksen mukaisesti ja varastoinnista ei saa aiheutua päästöjä ympäristöön.
3. Polttolaitoksen toiminnasta ei saa aiheutua haitallisia savukaasupäästöjä eikä haju- tai meluhaittaa ympäristöön. Toiminnasta ei myöskään saa aiheutua hygieenisistä haittaa, epäsiisteyttä, roskaantumista, pilaantumisvaaraa maaperälle tai pinta- ja pohjavesille taikka muuta haittaa ympäristölle tai terveydelle. Haittaeläinten esiintyminen on estettävä suunnitelmallisilla torjuntatoimenpitein.
4. Raatojen keräilyyn ja kuljetukseen käytetty välineistö, ajoneuvot, säilytystilat ja polttolaitteisto ympäristöineen tulee puhdistaa säännöllisesti.

Puhdistusmenettelyistä on oltava kirjallinen suunnitelma ja suunnitelmaa tulee noudattaa.

5. Ennen toiminnan aloittamista Joutsan kunnan ympäristönsuojeluun tulee toimittaa kartta, josta käy ilmi tuhkan sirottelualue. Toiminnan aloittamisesta tulee etukäteen ilmoittaa Joutsan kunnan ympäristönsuojeluun. Polttolaitosta on käytettävä ja huollettava käyttö- ja huolto-ohjeiden mukaisesti. Laitoksella tulee olla nimettynä vastuuhenkilö, joka vastaa laitoksen toiminnasta ja tarkkailusta. Vastuuhenkilöllä tulee olla laitoksen käyttöön ja ylläpitoon riittävä asiantuntemus. Vastaavan hoitajan nimi ja yhteystiedot on toiminnan alkaessa ja mahdollisissa vastuuhenkilön muutostilanteissa ilmoitettava Joutsan kunnan ympäristönsuojeluun.
6. Polttolaitos on rakennettava ja sitä on käytettävä siten, että prosessista syntyvän kaasun lämpötila nostetaan valvotusti ja homogeenisesti kaikkein epäsuotuisimmissakin oloissa vähintään kahdeksi sekunniksi 850 °C:een tai vähintään 0,2 sekunniksi 1100 °C:een mitattuna sen kammion sisäseinän läheisyydestä, jossa poltto tapahtuu, tai muusta toimivaltaisen viranomaisen hyväksymästä edustavasta kammion kohdasta. Lämpötilamittareiden on oltava jatkuvasti käyttökunnossa ja niiden toimivuus tulee tarkistaa vuosittain ulkopuolisen asiantuntijan toimesta. Sitä, että savukaasun lämpötila on vähintään 850 °C vähintään 2 sekunnin ajan, on seurattava jokaisen polttotapahtuman yhteydessä ja tietojen tallentamisen 2 sekunnin välein on oltava jatkuvatoimista jokaisen polttotapahtuman aikana. Tulokset on esitettävä pyydettyä valvontaviranomaiselle. Jokaisen polttotapahtuman tulee olla valvottu.
7. Mikäli polttouunin toiminnassa havaitaan sellaisia muutoksia (esim. savukaasun lämpötilan lasku tai muutoksia savun hajussa taikka värissä), joiden nojalla polttoprosessissa on syytä olettaa olevan häiriötä, tulee laitoksen toiminta keskeyttää välittömästi ja ryhtyä toimiin uunin toimintakunnon ja polttoprosessin varmistamiseksi.
8. Polttoprosessissa eläimet on poltettava kokonaan. Epätäydellisesti palanut aines tulee polttaa loppuun tai toimittaa laitokselle, jolla on lupa ottaa vastaa kyseistä jätettä.

Polttonesteiden ja kemikaalien varastointi

9. Polttonesteiden ja kemikaalien varastointi ja käsittely tulee järjestää kiinteistöllä siten, että niiden pääsy viemäriin, maaperään, pinta- ja pohjaveteen sekä muuhun ympäristöön estetään. Polttonesteet ja kemikaalit on säilytettävä lukitussa ja katetussa tilassa sekä tilavuutta vastaavassa suoja-altaassa tai kaksoisvaippasäiliössä. Kontin sijoituspaikan maaperän tulee olla tiivis, jottei mahdolliset polttoöljysäiliön täyttämisen ja/tai käytön yhteydessä tapahtuneet vuodot pääse imeytymään maaperään

Jätteiden käsittelyä koskevat määräykset

10. Poltossa syntyvä tuhka on varastoitava tiiviissä, suljetuissa ja merkityissä säiliöissä. Tuhka voidaan sirotella hakemuksessa ilmoitettuun paikkaan tai luovuttaa eläimen omistajalle tai laitokselle, jolla on ympäristölupa kyseisen jätteen vastaanottamiselle ja käsittelemiselle. Tuhka tulee toimittaa asianmukaiselle vastaanottajalle riittävän usein, kuitenkin vähintään kerran vuodessa.
11. Jätteen määrää on mahdollisuuksien mukaan pyrittävä vähentämään. Hyödyntämiskelpoiset jätteet tulee lajitella ja toimittaa hyödynnettäväksi. Jätelain mukainen etusijajärjestys on huomioitava toiminnassa mahdollisuuksien mukaan. Jätteen saa luovuttaa kuljetettavaksi vain jätelain mukaan hyväksytylle toimijalle. Jätteet tulee toimittaa vastaanottajalle, jolla on asianmukainen lupa niiden vastaanottamiseen ja käsittelyyn. Jätteiden lajittelussa, varastoinnissa ja edelleen toimittamisessa tulee noudattaa Joutsan kunnan jätehuoltomääräyksiä.
12. Vaaralliset jätteet, esim. loisteputket ja vaaralliset kemikaalijätteet, on varastoitava erillään toisistaan katetussa ja lukitussa tilassa allastetuissa, varastoitavan jätteen tilavuutta vastaavissa astioissa tai nestetiiviillä ja reunoiltaan korotetulla alustalla, joka vastaa varastoitavan jätteen tilavuutta. Vaaralliset jätteet on pakattava varastointia ja kuljetusta varten asianmukaisin jätteen laatua ja vaarallisuutta osoittavin merkinnöin varustettuihin tiiviisiin astioihin tai säiliöihin. Vaarallisia jätteitä ei saa sekoittaa keskenään tai muihin jätteisiin. Vaaralliset jätteet on toimitettava vähintään kerran vuodessa sellaiselle yritykselle tai laitokselle, jolla on asianmukainen lupa tai hyväksyntä ottaa vastaan ko. jätettä. Vaarallisten jätteiden siirrosta on laadittava siirtoasiakirja, josta ilmenee jäteasetuksen 179/2012 24 §:n mukaiset tiedot.

Paras käyttökelpoinen tekniikka

13. Toiminnanharjoittajan on seurattava toimialansa parhaan käyttökelpoisen tekniikan kehittymistä (BAT) ja varauduttava tällaisten tekniikoiden käyttöönottoon koko toiminnan osalta.

Häiriötilanteet ja toiminnasta raportointi

14. Laitoksella tulee olla toimintaohjeet onnettomuustilanteiden varalta ja laitoksella työskentelevien tulee olla tietoisia ohjeista.
15. Merkittäviä päästöjä aiheuttavista häiriö- tai poikkeustilanteista sekä muista vahingoista ja onnettomuuksista on viipymättä ilmoitettava Joutsan kunnan ympäristönsuojeluun ja Keski-Suomen Pelastuslaitokselle sekä ryhdyttävä toimiin vahinkojen torjumiseksi sekä tapahtuman toistumisen ehkäisemiseksi.
16. Toiminnanharjoittajan on pidettävä toiminnastaan käyttöpäiväkirjaa, johon tulee kirjata jokaisesta polttotapahtumasta eläimen vastaanottopäivä ja

polttopäivä, poltettavan eläimen toimittaja, eläinlaji, polton kesto, syntyvän tuhkan määrä sekä tiedot mahdollisista polton aikana ilmenneistä ongelmista, häiriöistä tai muista poikkeavuuksista. Käyttökirjanpitoon tulee lisäksi sisällyttää laitoksen päivittäinen käyttöaika, tallennetut polttolämpötilat sekä tiedot toiminnassa syntyneiden jätteiden, mukaan lukien tuhka, toimittamisesta muualle (päivämäärä, jätteiden määrä, kuljettaja sekä toimituspaikka). Lisäksi tulee pitää kirjaa käytetyn polttoöljyn määrästä, laitteiden kunnossapidosta, huolloista ja tarkastuksista sekä polttolaitoksen puhtaanapidosta ja tuholaiistorjunnasta. Käyttöpäiväkirjan tiedot on säilytettävä vähintään 6 vuotta ja ne on pyydettyä esitettävä valvontaviranomaiselle. Yhteenvedo kirjapidosta on toimitettava Joutsan kunnan ympäristönsuojeluun vuosittain helmikuun loppuun mennessä.

Vuosiyhteenvedossa on oltava vähintään seuraavat tiedot:

- polttouunin käyttöaika tunteina vuodessa (h/a)
- tuhkattujen eläinten lajit ja niiden kokonaislukumäärä (kpl/a) sekä yhteismassa (kg/a) vuodessa
- yhteenvedo tallennetuista polttolämpötiloista ja tiedot lämpömittareiden kalibroinneista
- tuhkan kokonaismäärä vuodessa (kg/a), sirottelualueelle sirotellun tuhkan määrä ja muualle toimitetun tuhkan kokonaismäärä (kg) vuodessa ja toimituspaikka
- laitoksella varastoidun tuhkan määrä (kg) vuoden lopussa
- toiminnassa syntyneiden muiden jätteiden laji, määrä ja toimituspaikka
- tiedot käytetyn polttoöljyn määrästä vuodessa
- laskennallinen arvio laitoksen ilmapäästöistä (vähintään pienhiukkasten ja hiilimonoksidin osalta) vuodessa
- tiedot ympäristönsuojelun kannalta merkittävistä häiriöistä, poikkeuksellista tilanteista, onnettomuus- ja vahinkotilanteista ja niiden ympäristövaikutuksista (syy, kestoaika, arvio päästöistä ympäristöön) sekä niiden takia tehdyistä korjaavista toimenpiteistä
- tiedot mahdollisesta ympäristövaikutusten tarkkailusta ja mittauksista

Toiminnan muuttaminen tai lopettaminen

17. Toiminnan olennaisesta muuttamisesta, pitkäaikaisesta toiminnan keskeyttämisestä, lopettamisesta tai toiminnanharjoittajan vaihtumisesta on viipymättä ilmoitettava kirjallisesti Joutsan kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle. Jos polttolaitoksen toiminta olennaisesti muuttuu tai laajenee, on sille haettava uusi ympäristö lupa.
18. Toiminnanharjoittajan on viimeistään kolme kuukautta ennen toiminnan lopettamista esitettävä Joutsan kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle yksityiskohtainen suunnitelma ja aikataulu toiminnan lopettamista liittyvistä toimituksista toiminnan vaikutusten ja selvittämiseksi ja ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi. Toiminnan lopettamisen jälkeen kaikki kiinteistöillä olevat

polttolaitostoimintaan liittyvät laitteet ja muut jatkossa tarpeettomat rakenteet ja materiaalit tulee purkaa ja poistaa kiinteistöltä. Kiinteistölle jääneet jätejakeet on toimitettava asianmukaisesti vastaanottoaikoisiin. Mahdollinen toiminnan johdosta pilaantunut maaperä on kunnostettava voimassa olevien määräysten mukaisesti. Valvontaviranomainen voi tarvittaessa antaa muita toiminnan lopettamista koskevia määräyksiä.

RATKAISUN PERUSTELUT

Lupaharkinnan perusteet ja luvan myöntämisen edellytykset

Lemmikkieläinten polttolaitoksen toiminta edellyttää ympäristönsuojelulain 27 §:n mukaista ympäristölupaa. Kyseiselle toiminnalle annetaan toistaiseksi voimassa oleva ympäristölupa. Kun toimintaa harjoitetaan tässä päätöksessä esitetyllä tavalla ja noudattaen annettuja määräyksiä, toiminta täyttää ympäristönsuojelulain ja jätelain sekä niiden nojalla annettujen asetusten vaatimukset sekä ne vaatimukset, jotka luonnonsuojelulain ja sen nojalla on säädetty. Annetut lupamääräykset ja toiminnan sijoituspaikka huomioon ottaen, ei luvan mukaisesta toiminnasta aiheudu yksinään tai yhdessä muiden toimintojen kanssa terveyshaittaa, merkittävää muuta ympäristönsuojelulain 5 §:n 1 momentin 2 kohdassa tarkoitettua seurausta, erityisten luonnonolosuhteiden huonontumista taikka vedenhankinnan tai yleiseltä kannalta tärkeän muun käyttömahdollisuuden vaarantumista toiminnan vaikutusalueella, eikä eräistä naapuruussuhteista annetun lain 17 §:n 1 momentissa tarkoitettua kohtuutonta rasitusta. Laitoksen toiminta täyttää ympäristönsuojelulain sijoituspaikkaa koskevat vaatimukset

Perustelut toiminnan aloittamiselle muutoksenhausta huolimatta

Heini Riihiaho/Leivonmäen Pieneläintuhkaamo on hakenut ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaista lupaa aloittaa ympäristölupapäätöksen mukainen toiminta muutoksenhausta huolimatta. Teknisen lautakunnan näkemyksen mukaan toiminta voidaan aloittaa lupapäätöstä noudattaen ennen sen lainvoimaisuutta.

Päätöksen täytäntöönpanosta hakemuksen ja lupamääräysten mukaisilla menettelyillä ei voida olettaa olevan haitallisia vaikutuksia ympäristölle. Lupamääräysten mukaisesta laitoksen toiminnasta ei aiheudu ympäristönsuojelulain tarkoittamia peruuttamattomia haitallisia muutoksia tai muutoin merkityksellisiä haitallisia muutoksia ympäristössä. Näin ollen lupamääräysten mukaisilla laitoksen toiminnoilla ei ole sellaisia vaikutuksia, etteikö ympäristöä voitaisi saattaa ennalleen. Muutoksenhaku ei siten tule tarpeettomaksi ja jo tapahtuneen toiminnan kuormituksen aiheuttamat mahdolliset haitat voidaan poistaa tai ne loppuvat, jos lupapäätös kumotaan. Lain edellytykset täytäntöönpanolle muutoksenhausta huolimatta ovat olemassa. Näin ollen toiminta voidaan aloittaa tätä päätöstä noudattaen mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta. Toiminnalle määrätään 2000 euron erillinen vakuus, jolla tilanne voidaan palauttaa ennalleen, jos lupa kumoutuu. Polttolaitos on konttiratkaisu, joka

on poistettavissa paikalta ilman erityisiä purkutöitä. Muutoksenhakutuomioistuin voi kieltää toiminnan aloittamisen muutoksenhausta huolimatta koskevan päätöksen toimeenpanon (YSL 199 §).

Vastaus annettuun lausuntoon

Lausunnossa esitetyt seikat on huomioitu lupamääräyksistä ja ratkaisun perusteluista ilmenevällä tavalla.

Lupamääräysten yleiset perustelut

Lupamääräyksiä annettaessa on otettu huomioon toiminnan luonne, sen alueen ominaisuudet, jolla toiminnan vaikutus ilmenee, toiminnan vaikutus ympäristöön kokonaisuutena, ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi tarkoitettujen toimien merkitys ympäristön kokonaisuuden kannalta sekä tekniset ja taloudelliset mahdollisuudet toteuttaa nämä toimet. Lupamääräyksissä ei ole velvoitettu käyttämään vain tiettyä tekniikkaa. Asiassa on otettu huomioon myös energian ja materiaalien käytön tehokkuus sekä varautuminen onnettomuuksien ehkäisemiseen ja niiden seurausten rajoittamiseen. Toiminnan päästöjen rajoittaminen on hakemuksen ja lupamääräysten mukaan toimittaessa parhaan käyttökelpoisen tekniikan mukaista.

Lupamääräysten perustelut

Lupamääräys 1: Hakemuksen mukainen laitos on suunniteltu ainoastaan pieneläinten polttamiseen. Lupamääräys on annettu toimintojen rajoittamiseksi hakemuksen mukaiseen toimintaan. Lisäksi on sallittu mahdollisuus polttaa satunnaiset peitteet tai pyyhkeet, jotka eläinlääkäriasemalla on mahdollisesti pakattu lopetetun lemmikin mukaan kuljetuspussiin.

Lupamääräyksessä 2 on rajoitettu tuhkattavan eläimen lyhytaikaisen välivarastoinnin pituutta. Määräyksellä rajataan toiminnan laajuus sekä pyritään vähentämään eläinten käsittelystä ja varastoinnista aiheutuvia haittoja. Poltettavan materiaalin luonteesta johtuen käsittelyn tulee tapahtua nopeasti ja laitoksella on oltava asianmukaiset kylmäsäilytystilat väliaikaista varastointi varten. Väliaikainen varastointi voi olla tarpeen polttoaikataulun suunnittelemiseksi sekä aikataulussa mahdollisesti esiintyvien muutosten tai häiriötilanteiden varalta.

Lupamääräys 3: on annettu laitosalueen yleisen siisteyden ylläpitämiseksi sekä ympäristö- ja terveyshaittojen ehkäisemiseksi. Toiminnan tulee perustua varovaisuuteen, huolellisuuteen ja haittojen ennalta ehkäisyyn. Rajoituksella pyritään vähentämään toiminnasta aiheutuvaa haittaa lähiasutukselle. Naapuruussuhdelain mukaan kiinteistöä ei saa käyttää siten, että naapurille, lähistöllä asuvalle tai kiinteistöä, rakennusta tai huoneistoa hallitsevalle aiheutuu kohtuutonta räsitystä muun muassa ympäristölle haitallisista aineista, noesta, liasta, pölystä, hajusta melusta, tärinästä tai muista vastaavista vaikutuksista.

Lupamääräys 4: Raatojen keräilyyn ja kuljetukseen käytetty välineistö, ajoneuvot, säilytystilat ja polttolaitteisto saattavat likaantua ajoittain ja ne edellyttävät puhdistamista. Hakemuksessa ei ole esitetty, miten puhdistus tehdään. Lupamääräys on annettu, jotta puhdistusmenettelyt suunnitellaan ja niitä noudatetaan asianmukaisesti.

Lupamääräys 5: Ilmoitusvelvollisuus toiminnan aloittamisesta ja vastaavasta hoitajasta on annettu valvonnallisista syistä. Hakemusvaiheessa ei ole toimitettu karttaa sirottelualueen sijainnista, jonka vuoksi se tulee toimittaa. Vastaavan henkilön riittävällä ammattitaidolla varmistetaan muun muassa lupamääräysten asianmukainen noudattaminen ja laitoksen ympäristönsuojelun taso.

Lupamääräykset 6.-8. on annettu sen varmistamiseksi, että laitoksen toiminta ei aiheuta terveyshaittaa, polttoprosessi palaa mahdollisimman tehokkaasti ja haitallisia savukaasupäästöjä ei pääse syntymään. Riittävän korkea palamislämpötila sekä laitoksen käyttö ja huolto valmistajan antamien ohjeiden mukaisesti varmistavat uunin hyvän toiminnan. Vaatimuksella uunin savukaasun lämpötilojen tallentamisella jatkuvatoimisesti voidaan varmistua palamisen tehokkuudesta. Savukaasujen riittävän korkea lämpötila ja viipymä ovat edellytyksiä sille, että palamisessa mahdollisesti muodostuvia haitallisia yhdisteitä ja hajua ei kulkeudu ulkoilmaan, vaan riittävä kuumuus tuhoaa haitalliset yhdisteet ja hajupäästöt.

Lupamääräyksellä 9. pyritään ehkäisemään polttonesteiden ja kemikaalien varastoinnista ja käsittelystä aiheutuvia riskejä ja päästöjä.

Lupamääräyksellä 10 varmistetaan, ettei tuhkasta tai sen varastoinnista aiheudu haittaa tai vaaraa ympäristölle. Tuhka on jätelain tarkoittamaan jätettä, jonka käsittelyä ja edelleen toimittamista koskevat määräykset on annettu ympäristön pilaantumisen estämiseksi ja jätelain vaatimusten toteuttamiseksi. Yksittäisen kuolleen eläimen omistaja voi hyödyntää tuhkan lannoitteen omalla kiinteistöllään.

Lupamääräys 11. Jätelain mukaan jätettä on käsiteltävä hallitusti. Jätteestä ei saa aiheutua varaa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle. Jäteasetuksen mukaan laitoksen, joka käsittelee jätettä, toiminta ei saa aiheuttaa haju- tai meluhaittaa, maaperän tai pinta- ja pohjavesien pilaantumista eikä ympäristön roskaantumista tai muuta siihen rinnastettavaa kyseiselle laitokselle ominaista haittaa. Toiminnanharjoittajan on kaikessa toiminnassa huolehdittava siitä, ettei jätteistä aiheudu vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle. Määräys on annettu ohjaamaan jätteitä asialliseen käsittelyyn ja jätelain tavoitteiden toteuttamiseksi. Jätelain periaatteiden mukaisesti on pyrittävä siihen, että jätettä syntyy mahdollisimman vähän ja syntyvistä jätteistä hyödynnetään ensisijaisesti niiden sisältämä aine ja toissijaisesti energia. Jätelain mukaisesti jätteen haltija on vastuussa siitä, että jätteet toimitetaan asianmukaiseen käsittelyyn.

Lupamääräys 12. Vaarallisia jätteitä ei saa sekoittaa keskenään ja ne on varastoitava asianmukaisesti sekä toimitettava laitokseen tai yritykseen, jolla on lupa ottaa niitä vastaan. Siirtoasiakirjan avulla voidaan seurata vaarallisten jätteiden kulkua haltijalta asianmukaiseen vastaanottoaikaan.

Lupamääräys 13. Toiminnanharjoittaja on ympäristönsuojelulain nojalla velvollinen käyttämään parasta käyttökelpoista tekniikkaa ja seuraamaan sen kehitystä alallaan. Toiminnassa on käytettävä ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi tarkoituksenmukaisia ja kustannustehokkaita työmenetelmiä.

Lupamääräyksillä 14. ja 15. pyritään ehkäisemään häiriö- tai onnettomuustilanteita sekä vähentämään niistä aiheutuvia ympäristö- ja terveyshaittoja. Vahinkotilanteita koskevalla ilmoitusvelvollisuudella varmistetaan tiedonkulku viranomaisille ja mahdollistetaan asianmukaisten varotoimenpiteiden toteutuminen sekä torjunta- ja ennallistamistoimenpiteiden toteutumisen valvonta.

Kirjanpitoa ja raportointia koskeva lupamääräys 16. on tarpeen lainsäädännön ja lupamääräysten noudattamisen varmistamiseksi, toiminnan valvomiseksi ja toiminnan ympäristövaikutusten selvittämiseksi. Toiminnanharjoittajan on oltava selvillä toimintansa vaikutuksista ympäristöön, mikä edellyttää suunnitelmallista seuranta- ja tarkkailua.

Lupamääräykset 17. - 18. toiminnan muuttamisesta tai lopettamisesta on annettu, koska toiminnan olennainen muuttaminen edellyttää luvan tarkistamista. Ilmoituksen perusteella viranomaisella voi harkita luvan tarkistamista. Viranomaiselle tulee saada tieto toiminnan lopettamisesta ja siihen liittyvistä toiminnoista. Terveydelle, ympäristölle ja viihtyisyydelle aiheutuvien haittojen estämiseksi on toiminnanharjoittajan toiminnan lopettamisen yhteydessä huolehdittava alueen siivoamisesta ja puhdistamisesta.

LUVAN VOIMASSAOLO

Päätös on voimassa toistaiseksi. Mikäli toiminnassa tapahtuu olennainen muutos (YSL 29 §), on siihen haettava lupa. Jos asetuksella annetaan ympäristönsuojelulain tai jätelain nojalla jo myönnetyn luvan määräystä ankarampia säännöksiä tai luvasta poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta, on asetusta luvan estämättä noudatettava. (YSL 70 §)

SOVELLETUT OIKEUSOHJEET

Ympäristönsuojelulaki (YSL 527/2014) 6-8, 14-17, 20, 27, 48- 49, 52, 58-59, 70, 83, 85, 87, 94, 134, 170, 172, 190-191, 198-199, 205 §
Valtioneuvoston asetus ympäristönsuojelusta (YSA 713/2014) 2, 11-15 §
Jätelaki (JL 646/2011) 8, 12-13, 72, 118 - 121 §

Valtioneuvoston asetus jätteistä (VNA 978/2021) 4, 7-11, 33, 36, 38 §
Laki eräistä naapuruussuhteista (NaapL 26/1920) 17 §
Luonnonsuojelulaki (LSL 9/2023)
Joutsan kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen taksa

KÄSITTELYMAKSU JA SEN MÄÄRÄYTYMINEN

Ympäristönsuojelulain 205 §:n mukaisesti ympäristöluvan käsittelystä viranomaisessa voidaan periä maksu. Maksu perustuu Teknisen lautakunnan 10.12.2020 vahvistamaan Joutsan kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen taksaan, maksutaulukon kohta 13.6 Krematorio tai lemmikkieläinten polttolaitos. Lisäksi ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaista oikeutta aloittaa toiminta muutoksenhausta huolimatta koskevan asian ja vakuuden käsittelystä pääasian yhteydessä peritään kohdan 14 mukainen 300 euron lisämaksu. Käsittelymaksu on yhteensä 1800 euroa. Lisäksi peritään lehti-ilmoituskulut.

LUPAPÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Ote päätöksestä

Hakija

Jäljennös päätöksestä

Keski-Suomen ELY-keskus, kirjaamo.keski-suomi@ely-keskus.fi
Jyväskylän seudun ympäristöterveys, terveysvalvonta@jkl.fi

Ilmoitus päätöksestä

Asianosaiset, joille on erikseen annettu tieto lupahakemuksesta. Päätöksen antamisesta kuulutetaan ympäristönsuojelulain 85 §:n mukaisessa järjestyksessä Joutsan kunnan verkkosivuilla 3.11.2023 alkaen. Ilmoitus kuulutuksesta julkaistaan Joutsan Seutu-lehdessä.

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen (YSL 190 §). Valituskirjelmä liitteineen toimitetaan Vaasan hallinto-oikeuteen. Valitusaika päättyy 11.12.2023. Valitusosoitus on liitteenä.

LIITTEET Valitusosoitus